



# EDITORIAL: Nuevos modelos de gestión e implementación de políticas públicas

C. Leyton 

*Universidad de Chile*

Presentamos el número 8, volumen 2, de la Revista Estudios de Políticas Públicas (REPP), que mantiene firme su propósito de ser un referente en la producción y difusión del conocimiento tanto teórico como empírico sobre análisis de políticas públicas y de su gestión desde una perspectiva multidisciplinar, abarcando una amplia diversidad de problemas públicos en América Latina.

La literatura en la región y gran parte de los esfuerzos de gobiernos se han centrado más en los aspectos de diseño que en la gestión e implementación de las políticas públicas. Este aspecto resulta ser hoy por hoy un desafío central dada la complejidad creciente de los asuntos públicos y la necesidad de encontrar nuevos modos que respondan a los requerimientos de participación en el proceso de las políticas públicas por parte de los ciudadanos y, a la vez, que sean eficaces en la resolución de los problemas que les dan origen, como se desarrollan en los relevantes y diversos trabajos presentes en este volumen.

Sin duda encontrar nuevos referentes para orientar la implementación y gestión de las políticas y programas públicos es una necesidad imperiosa, más aún dadas las lecciones que dejan las estrategias para abordar la pandemia del COVID-19 y, por otro lado, el desafío de enfrentar las consecuencias de la crisis económica, social y ambiental en desarrollo a nivel global. En particular, en la región de América Latina y el Caribe donde pese a la leve disminución de la pobreza registrada en 2021, las proyecciones indican que

estás tasas y las de extrema pobreza se mantienen en 2022 por encima de los niveles prepandemia (Comisión Económica and Caribe América Latina, 2022).

Todo ello redundará en que se vea en riesgo el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible y la integralidad de la Agenda 2030, pues muchas de sus metas solo se podrían alcanzar con una acción importante del Estado a través de las políticas públicas. Como plantea el PNUD (2022) por primera vez en la historia, el valor del IDH mundial se redujo, retrocediendo al momento inmediatamente posterior a la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París.

Este escenario exige orientar las decisiones públicas y su implementación bajo modelos que vayan más allá de los procesos burocráticos tradicionales, e incluso de la nueva gestión pública promovida con fuerza bajo la influencia de políticas de corte neoliberal, avanzando hacia modelos más cercanos a las propuestas de gobierno abierto o de la denominada Nueva Gobernanza Pública (NGP) que consideran modos que involucran la participación de diversos sectores de la sociedad en la construcción y enfrentamiento de los problemas públicos (Aguilar, 2019). Dicho de otro modo, se requiere ir más allá del modelo weberiano tradicional asociado a una concepción estado-céntrica de la sociedad y también de la Nueva Gestión Pública coherente con una visión mercado-céntrica de la misma y, por tanto, de la

acción pública. Ello implica orientar la acción pública desde un modelo más bien socio-céntrico, donde el rol protagónico lo tiene no solo el estado sino los espacios de articulación con la ciudadanía, la sociedad civil y el sector privado (Oszlak, 2013).

Este último modelo plantea la necesidad de vincular los análisis de gestión e implementación de políticas con las discusiones en torno a la gobernanza de las mismas o de los mecanismos de articulación de los actores involucrados en dichos procesos (Fontaine, 2015; Harguindéguy, 2020; Hill y Hupe, 2022). Sin duda esto evidencia nuevos desafíos a la institucionalidad pública y sus lógicas de relación con otros actores. En este marco es que la noción de gobernanza operativa, que la circunscribe a los procesos de implementación de políticas, tiene valor en tanto focaliza la atención en tres niveles a saber, de gestión de la política, del proceso de política, y también de las relaciones interorganizacionales evidenciando diferencias relevantes en los diversos modos de gestión (Hill y Hupe, 2022).

Pensar en la gestión e implementación del estado muestra viejos y nuevos desafíos, a la vez que perspectivas de análisis y operación que responden, y permitan comprender, las particularidades de los estados y las sociedades de América Latina.

Intentando avanzar en este desafío, además de los artículos del número regular de REPP, en esta oportunidad incorporamos un dossier sobre “Neoliberalismo y Políticas Públicas en América Latina: Análisis desde el marxismo”, que ha sido editado por la profesora Isabel Fernandes de Oliveira, del Departamento de Psicología de la Universidade Federal do Rio Grande do Norte y el profesor Fernando Lacerda Júnior de la Universidade Federal de Goiás. Este dossier incorpora cuatro artículos que abordan las relaciones entre neoliberalismo y políticas públicas en América Latina desde el enfoque marxista/marxiano. El neoliberalismo se ha entendido como la ideología hegemónica que busca lograr la estabilidad económica por medio de recortes en el sector de bienestar, mantenimiento de altos niveles de

desempleo, implementación de contrarreformas fiscales y privatizaciones.

En el neoliberalismo, las políticas públicas pasan por una refuncionalización: son precarizadas, enfocadas y privatizadas; este último proceso puede ocurrir a través de partenariados público-privados o por la transferencia de responsabilidad de provisión de servicios a los sectores “excluidos” a la sociedad civil. Al mismo tiempo, a principios de la década de 2000 y en los últimos años hemos visto olas de resistencias y luchas que posibilitaron la llegada de “gobiernos progresistas” que buscan reducir las desigualdades sociales a través de experiencias de conciliación de clases, aunque sin romper por completo con esta ideología hegemónica, lo que demuestra que el neoliberalismo expresa las contradicciones estructurales del capitalismo.

Considerando la multiplicidad del contexto social histórico, este dossier espera mostrar la vitalidad del marxismo para ofrecer análisis crítico de la hegemonía neoliberal en América Latina.

## Referencias

- Aguilar, L. F. (2019). La fabricación disociada de la administración pública del siglo XXI: en busca de integración en un entorno de cambio. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, 73.
- Comisión Económica and Caribe América Latina [CEPAL] (2022). *Panorama Social de América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile
- Fontaine, G. (2015). *El análisis de las políticas públicas. Conceptos, teorías y métodos*. Barcelona: Anthropos.
- Harguindéguy, J. (2020). *Análisis de políticas públicas*. Tecnos
- Hill, M. y Hupe, P. (2022). *Implementing Public Policy: An Introduction to the Study of Operational Governance*. London: Sage Publications.
- Oszlak, O. (2013). La gestión pública post-ngp en América Latina: balance y desafíos pendientes. En *Jornada inaugural en la IX Conferencia de la INPAE: “Enseñanza y Pedagogía*

---

*de la Gestión de Políticas Públicas: Desafíos y Actualidad para un Nuevo Servicio Público*.  
Santiago de Chile

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD] (2022). *Informe Sobre Desarrollo Humano 2021/2022. Panorama General. Tiempos inciertos, vidas inestables: configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*.